

## BILANCIO ASST CREMONA 2025: QUATTRO CIFRE DIVERSE PER UN PROGETTO DA 606 MILIONI

*Il bilancio consuntivo approvato il 28 aprile 2026 offre per la prima volta un quadro completo e ufficiale del finanziamento del nuovo ospedale. I numeri pongono domande precise.*

### Il documento e la sua rilevanza

Il 28 aprile 2026 il Direttore Generale di ASST Cremona, Dott. Ezio Belleri, ha approvato con **Decreto n. 366** il Bilancio di Esercizio 2025, dichiarandolo redatto "con chiarezza" e rappresentativo "in modo veritiero e corretto della situazione patrimoniale e finanziaria dell'Azienda", ai sensi dell'art. 2423 del Codice Civile. Il bilancio è stato trasmesso a Regione Lombardia tramite la piattaforma SCRIBA.

Si tratta del primo documento ufficiale di ASST Cremona che, nell'esercizio di rendicontazione, riferisce in modo organico lo stato del finanziamento del progetto del nuovo ospedale. Il Movimento per la Riqualificazione dell'Ospedale di Cremona ha analizzato i contenuti rilevanti e li mette a disposizione dei cittadini.

### Quattro importi ufficiali, tutti diversi

Nell'arco di cinque anni, il costo del progetto del nuovo ospedale è stato comunicato pubblicamente con quattro cifre diverse, tutte provenienti da atti ufficiali:

Atto ufficiale	Importo citato	Natura giuridica dichiarata
Protocollo d'Intesa 2021 (DGR XI/5077)	€ 330.000.000	Stima di progetto
DGR XI/5835/2021 – Accordi di Programma Art. 20	€ 280.702.754	Assegnazione vincolante (unica fonte certa)
DGR XII/4939 del 4.8.2025	€ 438.200.000	"Natura meramente programmatoria"
DGR XII/4939/2025 – Allegato 1, tabella finanziaria	€ 606.700.000	Somma delle tre voci di costo*

\* €438,2M (monoblocco) + €68,5M (demolizioni e aree esterne) + €100,0M (secondo edificio). La stessa DGR XII/4939/2025 che contiene questa tabella dichiara che le previsioni "hanno natura meramente programmatoria".

## Cosa dice lo Stato Patrimoniale

Lo Stato Patrimoniale del bilancio consuntivo 2025 — documento contabile con valore legale — registra per il nuovo edificio monoblocco (DGR XII/377/2023 – Decreto 17686/23, CUP I15F21002080003) un credito verso Regione Lombardia di:

**€ 12.535.138**

Questo importo rappresenta la quota dell'assegnazione Art. 20 formalmente iscritta come credito certo. La tabella dello Stato Patrimoniale mostra **zero movimenti in entrata e in uscita per l'intero esercizio 2025**: il credito era identico al 1° gennaio 2025 e al 31 dicembre 2025.

### In pratica

Regione Lombardia ha formalmente impegnato €12,5 milioni per il nuovo ospedale, ma quei soldi non sono mai arrivati nelle casse di ASST né sono stati spesi. È come avere una promessa scritta di ricevere un assegno: finché non viene incassato, non si può costruire nulla. Per tutto il 2025 quella promessa è rimasta nel cassetto, senza alcun movimento.

Le spese effettivamente sostenute nel 2025 per il progetto del nuovo ospedale ammontano a € **1.250.264**, a valere su un fondo per la progettazione iniziale del 2022 (DGR XI/6681/2022, €1,5M), oggi pressoché esaurito. Nessuna spesa è stata sostenuta a valere sull'assegnazione principale.

Voce	Importo
Costo totale (DGR XII/4939/2025, Allegato 1)	€ 606.700.000
Unica assegnazione vincolante (Art. 20, Accordi di Programma)	€ 280.702.754
Credito iscritto nello Stato Patrimoniale 2025	€ 12.535.138
Spesa reale sostenuta nel 2025 sul progetto	€ 1.250.264
Gap tra costo totale e assegnazione vincolante	€ 325.997.246 (54%)

## Il Piano Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028

Il Piano Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028, anch'esso documento ufficiale di ASST Cremona, programma per il nuovo ospedale un'unica voce da € **250.702.754** con avvio della procedura di affidamento nel **2026**. Lo stesso documento classifica l'opera come:

- **Lotto funzionale: NO** (l'opera non è autonomamente fruibile come lotto separato, ai sensi dell'art. 3 comma 1 lett. s) dell'Allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023)
- **Lavoro complesso: SÌ** (ai sensi dell'art. 2 comma 1 lett. d) dell'Allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023)

### Questo significa che

"Lotto funzionale: NO" — ASST stessa dichiara ufficialmente che la parte finanziata (€250,7 milioni) non è sufficiente a costruire un ospedale funzionante. Non è come costruire prima un'ala e poi un'altra: senza le parti restanti, quella costruita non può essere utilizzata autonomamente come struttura ospedaliera.

"Lavoro complesso: SÌ" — significa che il progetto rientra per legge nella categoria delle opere ad alto rischio esecutivo, che richiedono requisiti più stringenti su progettazione,

controllo e gestione. È una classificazione che ASST stessa ha attribuito all'opera nel documento ufficiale di programmazione.

Il Piano Triennale programma pertanto un'opera che per stessa classificazione di ASST non è autonomamente funzionale, con una copertura programmata (€250,7M) corrispondente al 41% del costo totale (€606,7M come da DGR XII/4939/2025, Allegato 1).

## Lo stato delle procedure ambientali

La Relazione del Direttore Generale afferma che il progetto *"si è attualmente in attesa della consegna del progetto definitivo"*. Il Piano Triennale 2026-2028, approvato contestualmente, programma l'avvio della procedura di affidamento nel **2026**. Tale programmazione presuppone il completamento delle procedure ambientali obbligatorie e la disponibilità del progetto definitivo.

Al riguardo, la lettura del bilancio acquista ulteriore rilevanza alla luce di quanto accaduto nei mesi immediatamente successivi alla chiusura dell'esercizio 2025. Con **D.D. n. 74 del 26 febbraio 2026**, Regione Lombardia ha archiviato la procedura di Verifica di Assoggettabilità a VIA (SILVIA VER 006537-CR) per mancata risposta di ASST alla richiesta di integrazioni documentali formulata dal Comune di Cremona (P.G. n. 11964/2026 del 06/02/2026) entro i 15 giorni prescritti. Una nuova presentazione della domanda comporterà l'avvio di una procedura integralmente nuova.

Restano inoltre aperte, indipendentemente dall'esercizio di riferimento, le seguenti questioni:

- La procedura PAUR per l'estrazione di acque sotterranee a scopo geotermico — obbligatoria ai sensi del R.R. 2/2020 per portate superiori a 100 l/s — **non risulta avviata**, nonostante le portate previste dal PFTE siano significativamente superiori a tale soglia.
- La Conferenza dei Servizi risulta **sospesa**, in attesa della risoluzione delle procedure ambientali obbligatorie.

La domanda che ne deriva riguarda la coerenza tra la programmazione ufficiale (avvio affidamento 2026, Piano Triennale) e lo stato effettivo delle condizioni procedurali e ambientali necessarie per procedere.

### Le domande che i documenti ufficiali pongono

- Se i €438,2M della DGR XII/4939/2025 sono "assegnati" come afferma la Relazione del DG, perché lo Stato Patrimoniale del medesimo bilancio iscrive come credito certo soltanto €12,5M?
- Quale dei quattro importi ufficiali (€330M, €280,7M, €438,2M, €606,7M) rappresenta la copertura finanziaria effettiva dell'opera?
- Come può essere programmato l'avvio dell'affidamento nel 2026 in presenza di procedure ambientali obbligatorie non concluse e di un progetto definitivo non ancora consegnato?
- Se l'opera è classificata come "non lotto funzionale autonomo", come viene garantita la fruibilità dell'investimento pubblico con la sola copertura programmata (€250,7M su €606,7M di costo totale)?

## Fonti documentali di riferimento

*Tutti i documenti citati sono atti pubblici. I riferimenti sono verificabili sugli albi pretori di ASST Cremona e Regione Lombardia, sul portale SILVIA e su OpenCUP/BDAP.*

- ASST Cremona, Decreto n. 366 del 28/04/2026 – Approvazione Bilancio di Esercizio 2025
- ASST Cremona, Bilancio Consuntivo 2025 – Relazione del Direttore Generale, Stato Patrimoniale, Nota Integrativa Descrittiva
- ASST Cremona, Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028
- DGR XI/5066/2021, DGR XI/5835/2021, DGR XII/377/2023, DGR XII/378/2023, DGR XII/4939/2025
- DGR XII/4939/2025 di Regione Lombardia, Allegato 1 – tabella finanziaria: €438,2M (monoblocco) + €68,5M (demolizioni) + €100,0M (secondo edificio) = €606,7M totali
- Regione Lombardia, D.D. n. 74 del 26/02/2026 – Archiviazione procedura VER 006537-CR

---

### **Movimento per la Riqualificazione dell'Ospedale di Cremona**

Per informazioni e documentazione: [movimentoriqualificahcr@gmail.com](mailto:movimentoriqualificahcr@gmail.com)